

כ"ג תשרי, תשפ"א; 11 אוקטובר, 2020

לכבוד

וועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: הפעלת מיזם משותף עם עמותת הופ סנטר (ע"ר 580579308), להפעלת מערך ליווי פסיכו-סוציאלי ושילוב אוכלוסיות במעגל הזנות בתעסוקה מיטיבה

רקע כללי

בחודש דצמבר 2018 נחקק החוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה'תשע"ט-2019), ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13.1.2019 ליישום המלצות הצוות הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות, כמהלך ממשלתי משלים לטיפול בתופעה. במסגרת החלטת הממשלה נקבע צוות יישום בין משרדי בראשות מ"מ מנכ"לית משרד המשפטים, ונקבעה רשימת מעגלים ושירותים שיוקמו ויורחבו, הן על ידי משרד הבריאות והחינוך והן על ידי משרד העבודה והרווחה, וזאת לשם מתן אפשרות שיקומית חולמת לאוכלוסייה המנוצלת במעגל הזנות.

בהתאם לכך, משרדנו פועל ללא לאות בכדי להביא למימוש החלטת הממשלה ולפרסום מכרזי רכש מותאמים. עם זאת, לאור עיכובים בירוקרטיים שונים, חלק מהמעגלים עדיין לא החלו לפעול, והתקציב אשר הוקצה להם בהחלטת הממשלה נמצא עדיין ללא מימוש. לאור יתרות תקציביות אלו, ובהתאם להחלטת צוות היישום הבין-משרדי ולהחלטת מנכ"ל המשרד, פנינו בדחיפות בכדי לגבש התקשרויות עם עמותות רלוונטיות, וזאת בכדי לממש את התקציב ולאפשר את מתן המעגלים הטיפולים והשיקומיים לאוכלוסייה על רצף הזנות, לאור החלטת הממשלה.

הלכך, אנו פונים בבקשה לאישור תכנית חדשנית זו, כמפורט להלן, על אף התקציב ההמשכי, לאור הדחיפות והחשיבות בביצוע ההתקשרות ואי אובדן הכספים אשר יועדו לטיפול ושיקום האוכלוסייה וסיוע בצמצום תופעה כאובה זו. יודגש כי קיים המקור התקציבי לביצוע ההתקשרות (אישור תקציבאית מצורף).

רקע לתכנית 'תעסוקה מיטיבה'

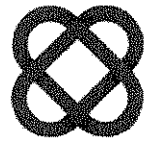
עמותת 'הופ סנטר' מפעילה החל מ-2016 העסקה שיקומית ייעודית לאוכלוסיות ממעגל הזנות, זאת באמצעות הפעלת עסק לייצור מותג אופנה אקולוגי kitepride – המשווק תיקים ייחודיים העשויים מבדים של מצנחי קייטסרפינג, מצנחי רחיפה, מפרשי יאכטות וחליפות גלישה חתרניים על-ידי קהילת הגולשים בארץ ובעולם. העסק הוקם במטרה לייצר מקומות תעסוקה לאוכלוסיית יוצאי מעגל הזנות והסחר תוך כדי תמיכה פסיכו-סוציאלית הניתנת על ידי העמותה. בפעילותה, מסייעת העמותה לאלה שאינם מסוגלים להתמודד בכוחות עצמם עם דרישות השוק הפתוח, זאת על-ידי הרחקתם מזירות פשיעה, סמים וצמצום הפער הסוציו-אקונומי, תוך כדי הקניית כלים חברתיים, מיומנויות תעסוקתיות ויציבות תעסוקתית להשתלבות בריאה ומיטיבה בחברה. עד היום העמותה שילבה בתכנית זו 33 נשים וגברים יוצאי מעגל הזנות, כאשר ב-2019 היא ביצעה 11,859 שעות תעסוקה שיקומית, כ-80% ממסיימות התכנית מצליחות להשתלב בעבודה בשוק הפתוח, וכ-70% מהמועסקות ב-kitepride עובדות ברציפות של מעל לשנה ונמצאות מחוץ למעגל הזנות.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





במסגרת התכנית המוצעת, עמותת 'הופ סנטר' תרחיב את פעילותה ותפעיל במיזם משותף עם המשרד מערך לשילוב אוכלוסיות בזנות במעגל העבודה, תוך ליווי וטיפול באתגרים השונים שעולים במצב זה.

אוכלוסיית מעד

כתפיסת בסיס טיפולית, אנו רואים נשים וגברים הנמצאים על רצף הזנות הזנות ככאלו שנקלעו אליה כפרקטיקה של הישרדות. על-פי רוב מתמודדת אוכלוסייה זו עם קשיים פסיכולוגיים, טראומות נפשיות ופגיעות מיניות (הרמן, 1994). אוכלוסייה זו מוכרת כסובלות מפוסט טראומה מורכבת (CPTSD) המתבטאת במגוון רחב של סימפטומים: דיסוציאציה, סומטיזציה, קשיים בוויסות רגשי, תנודתיות במצבי הרוח, פגיעה ביכולת לקיים מערכות יחסים, שחזור טראומה בתקווה לתיקון, הפרעות אכילה, פגיעה עצמית והפרעות חרדה (הרמן, 1994). המנגנונים המופעלים על ידי הנפש עובדים בשירות הזנות לאחר מכן ומאפשרים לאוכלוסייה לשרוד את הטראומות החוזרות ונשנות שמביאה איתה הזנות: דיסוציאציה (ניתוק), אשמה והאשמה עצמית, קורבנות חוזרות (זאבי-ריבלין, 2013).

אוכלוסיית היעד של התכנית תהיה נשים, טרנס' וגברים על רצף הזנות (מגיל 18 ומעלה), אשר יופנו על ידי גורמי הטיפול השונים לשילוב בתכנית לתעסוקה מיטיבה ויימצאו כמתאימים להשתלבות בתכנית. זמן השהות לפרט בתכנית יהיה עד שנתיים, והיקף השירות יצמח לאורך שלוש שנות הפעילות, כאשר בשנה הראשונה ישולבו 22 משתתפות, בשנייה 44 משתתפות (22 חדשות) ובשלישית 66 משתתפות (44 חדשות) – וסה"כ כ-88 מקבלות שירות בשלושת שנות המיזם.

אופן הפעלה

גיוס וראיון התאמה

מועמדות שיופנו על ידי גורמי הטיפול ברשויות והמסגרות השונות אשר ייראו כמתאימות לתכנית, יופנו לראיון התאמה לתכנית, זאת לשם בחינת רמת ההתאמה לתכנית, זיהוי רמת המוטיבציה להשתתפות בתהליך והכרת המועמדת מבחינת מצבה הנפשי, רגשי ופיזי. הראיונות יכללו גם מבחנים קוגניטיביים, רגשיים והשלכתיים, בכדי להעריך טוב ככל הניתן את התאמת המועמדת לתכנית.

מועמדות יופנו בכל עת, כאשר יוכלו להשתלב בתכנית על בסיס מקום פנוי והתאמה. החלטות על דחייה ואי התאמה ייעשו בתיאום ושיתוף פיקוח המשרד.

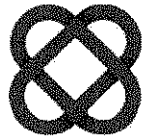
מפגשי היכרות אישיים (שבוע ראשון)

מועמדת שתקבל לתכנית תעבור סדרת מפגשים אישיים עם הצוות בכדי להפיג חששות ולייצר אמון טרם כניסה לתכנית עם משתתפות נוספות. סדרת המפגשים תסייע לצוות להכיר באופן אישי את המועמדת, חוזקותיה וחולשותיה, ולהיערך לשילובה בתהליך ההכנה לשוק העבודה. בפורום אינטימי ותומך, כך שהצוות יוכל לתת את תשומת הלב המתאימה לכל משתתפת בשלב ההכנה לתעסוקה ואיתור הצרכים.

הכנה לתעסוקה ואיתור צרכים (עד לסיום שלושה חודשים ראשונים)

המשתתפות יגיעו מדי יום למרחב שיופעל לטובת התכנית, בו יתקיימו סדנאות, שיחות אישיות וקבוצתיות תוך הדמייה של מרחב תעסוקתי ויכולת של הצוות הפסיכו-סוציאלי לאתר את הקשיים וההתמודדויות של המשתתפות. כמו כן, בשלב זה יתבצעו אבחונים תעסוקתיים למשתתפות, על פי הצורך, וזאת בכדי לסייע להן לאתר את תחומי העיסוק המתאימים להם.





ההתנסות בעבודה בהדמיית המרחב התעסוקתי והסדנאות שיועברו למשתתפות, יאפשרו להן לרכוש מיומנויות תעסוקתיות רכות, כולל דרכי התמודדות בראיון עבודה, כתיבת קו"ח, נוכחות ועמידה בזמנים, התמדה, הופעה חיצונית, עבודה בצוות, קבלת ביקורת וסמכות, זכויות עובדים, איכות וקצב עבודה, מוטיבציה, רכישת כלים להתנהלות כלכלית נכונה בחי היום-יום ועוד. כל זאת למול ליווי של הצוות המקצועי לאורך תהליך ההכנה לתעסוקה באשר לאתגרים שיעלו בהקשר התעסוקתי למול המעסיקים העתידיים, התנהלות בהדמיית המרחב התעסוקתי, שגרת העבודה היומיומית ועוד.

תהליך ההכנה לתעסוקה יאפשר תיאום ציפיות בין המשתתפת למרחב העבודה העתידי והתמודדות עם האתגרים הכרוכים בהתחלת תעסוקה בשוק העבודה הפתוח. עבור אוכלוסייה שחלקה לא עבדה מעולם תהליך זה הכרחי ובעל ערך רב. עם סיום שלב זה יקבלו המשתתפות תעודה המכירה בסיום השלב – דבר המייצר חוויית הצלחה וערך, שחלקן לא חוו בחייהן. העמותה תאטר מעסיקים ידידים שונים אשר יוכלו להעסיק את בוגרות שלב זה, אך יחד עם זאת, בחודש האחרון של שלב זה המשתתפות תתחלנה בתהליך חיפוש עבודה בשוק החופשי, בליווי של יועצת התעסוקה באופן פרטני (כגון ליווי לראיון, התמודדות עם מתח ואתגרים שבדרך), ובהתאם לתוצאות שלב ההכנה וממצאי האבחון התעסוקתי.

יודגש כי שלב ההכנה לתעסוקה יקודם כתכנית שתוכר כתכנית שיקום תעסוקתית על ידי הביטוח הלאומי, דבר שיאפשר למשתתפות לקבל דמי שיקום ייעודיים מהביטוח הלאומי לאורך השתתפותן בתכנית. כמו כן, העמותה תקיים קשר שוטף עם מרכזי הזדמנות של זרוע העבודה של משרדנו, בכדי להסתייע בשירותי הכוונה תעסוקתית, על פי הצורך.

השמה וליווי

משתתפות שתסיימנה את תכנית ההכנה תשולב בעבודה, בין אם בעבודה בשוק החופשי אותה ימצאו בסיוע יועצת התעסוקה ובין אם באמצעות מעסיק ידיד שאותו על ידי העמותה. המשתתפות ימשיכו להגיע לקבוצת תעסוקה ושיחות פרטניות שבועיות, בכדי לאפשר להן להעלות את הקשיים, האתגרים וההתמודדויות במקומות העבודה במטרה לאפשר מרחב בטוח, לא שיפוטי ומשקף להתמודדויות השונות ולסייע להן בהתמודדויות אלו ובהסרת חסמים. לחילופין, משתתפות ישתלבו בלימודי המשך (הכשרה מקצועית / לימודים אקדמיים) בהתאם לצרכיהן האישיים.

מטרות ותוצאות רצויות

מטרת העל של תכנית תעסוקה מיטיבה היא לאפשר לאוכלוסיות על רצף הזנות יציאה ממעגל הזנות באמצעות שילוב בתעסוקה מסודרת ובעבודה קבועה, זאת תוך ליווי פסיכו-סוציאלי מתמשך לשם הסרת חסמים וצמצום קשיים ואתגרים שעשויים לעלות בעת ההשתלבות בשוק העבודה, וזאת לאור מחקרים רבים שמצאו את תרומתה החיובית המשמעותית של תעסוקה מיטיבה לתהליך השיקומי והטיפול.

בתחום התעסוקתי התכנית תפעל במטרה לאפשר למשתתפות להכיר את יכולותיהן התעסוקתיות ולהשתלב בתעסוקה מיטיבה לאורך זמן. בתחומים האישיים והפסיכו-סוציאליים התכנית תפעל במטרה לסייע למתמודדות לרכוש כלים ומיומנויות להתמודדות עם האתגרים הכלולים בעבודה, מיצוי זכויות מול משרדי ממשלה שונים, הגדלת מעגלי התמיכה, כלים לתקשורת בין אישית מיטיבה ועוד.

מצופה כי המשתתפות יצליחו להשתלב בתעסוקה מיטיבה ולהתמיד בה לאורך זמן, זאת לאחר הצלחה בשלב ההכנה להשתלבות בעבודה והשלמת התכנית עד לסופה (24 חודשים). תוצאות אלו תימדדנה במסגרת שאלונים שונים שיועברו למשתתפות, כמו גם במסגרת מידע סטטיסטי שונה שהעמותה תעביר למשרד בצמוד לדרישות התשלום התקופתיות. כמו כן יצוין כי, בהתאם לחוק ולהחלטת הממשלה, כלל התכניות לאוכלוסיות בזנות ילוו במחקר מלווה ממשלתי, וגם מדידת תכנית זו, אופן ההשתתפות בה ותוצאותיה – יכללו גם כן במחקר.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





תשלום ומודל הפעלה

התשלום לעמותה לאורך המיזם המשותף יהיה באמצעות דיווחי הוצאות שוטפים, וזאת בהתאם למודל אבני הדרך המצורף ובדרישות תשלום תקופתיות שיועברו על ידי העמותה. איוש כוח האדם לתקנים השונים שאינם מאויישים וקביעת תכני הסדנאות השונות ותכנית העבודה השוטפת תעשה בתיאום עם המשרד לאורך שלוש שנות המיזם. כמו כן וכאמור, התכנית תלווה במחקר המלווה הממשלתי לתחום הזנות, זאת בנוסף לוועדות היגוי רבעוניות עם המשרד ולעבודה פיקוחית שוטפת.

מודל ההפעלה הכולל, מיום 1.12.2020 ועד ליום 30.11.2023 עומד על סך של 3,214,008 ₪, מתוכם משרדנו ישתתף ב-49% מהעלויות, כמיזם משותף, עד סך של 1,574,864 ₪ ועמותת 'הופ סנטר' תשתתף בסכום של 1,639,144 ₪.

על כן, נבקש אישורכם להפעלת המיזם המשותף האמור, מיום 1.12.2020 ועד ליום 30.11.2023, וזאת בכדי לאפשר להרחיב בדחיפות את המענים לאוכלוסיות המנוצלות ברצף הזנות ולהפעיל מערך לשילובם בתעסוקה מיטיבה.

בברכה,

נפתלי יעב"ץ

רמ"ט מינהל תקון ומנהל תחום פרויקטים

מ"מ מנהל תחום טיפול ושיקום אוכי' במעגל הזנות

